

保定市满城区人民政府文件

满政呈〔2024〕9号

签发人：晏中亚

保定市满城区人民政府 关于国家矿山监察局河北局加强和改善 非煤矿山安全监管建议书整改落实情况的 汇 报

国家矿山安全监察局河北局：

2024年3月13日至14日，国家矿山监察局河北局检查组对我区进行了检查，下达了《加强和改善非煤矿山安全监管建议书》（冀非煤矿山安全监察建议〔2024〕6号），我区根据《建议书》所列存在问题和监管建议逐项梳理，以满城区政府文件印发了《保定市满城区人民政府关于国家矿山安全监察局河北局〈加强和改善非煤矿山安全监管建议书〉整改落实方案》，明确责任单位、完成时限、整改标准，现将整改落实情况汇报如下：

一、督导组发现政府部门存在问题的整改

（一）学习贯彻矿山安全生产文件精神有差距。区政府、有关部门和矿山企业对《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》（以下简称《意见》）《国务院安委会关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施》（以下简称《硬措施》）学习不够。一是区政府尚未组织学习。二是矿山安全监管部门、企业安全管理人员普遍不能掌握其主要内容。

整改情况：区应急管理局整理《意见》《硬措施》等相关内容报区政府，2024年4月3日政府常务会议组织应急、公安、资规等部门及涉矿乡（镇）主要领导进行了集中学习；同时安委办组织应急管理局、自然资源和规划分局、公安分局、属地乡（镇）监管人员以及保定鑫博磊矿业有限公司主要负责人、安全管理人员对《意见》《硬措施》进行了学习并考试。

（二）安全监管制度不完善。区安全监管部门未按照《硬措施》规定建立矿山安全监管执法倒查机制。

整改情况：区应急管理局按照《硬措施》要求，组织中层以上领导干部分析研究执法倒查机制，印发了《保定市满城区应急管理局关于印发〈矿山安全监管执法倒查制度〉的通知》（满应急〔2024〕12号），将采取实地、座谈、问卷、电话等督查形式对矿山安全监管执法工作进行倒查，严格约束矿山监管执法工作。

（三）安全监管责任落实有差距。

1. 区应急管理局未按照《保定市满城区非煤矿山重大安全风险研判及预警信息发布制度》要求每季度开展一次非煤矿山重大

安全风险研判并向企业以文件形式发布。

整改情况：4月10日区应急管理局组织相关股室、执法中队对矿山存在安全风险进行研判，向鑫博磊矿业印发了《保定市满城区应急管理局2024年第二季度鑫博磊矿业安全风险形势分析及防范措施》（满应急〔2024〕14号），以后每季度末对矿山风险进行研判并向企业发布。

2. 区应急管理局对保定鑫博磊矿业有限公司建筑用白云岩矿开工备案审查不细。保定鑫博磊矿业有限公司开工备案资料中施工组织设计未依据2023年11月批复的《保定鑫博磊矿业有限公司建筑用白云岩（碎石）矿初步设计变更》编制。

整改情况：区应急管理局已督促保定鑫博磊矿业有限公司依据2023年11月批复的《保定鑫博磊矿业有限公司建筑用白云岩（碎石）矿初步设计变更》重新编制了《施工组织设计》，并进行了审核。

3. 区应急管理局未督促保定鑫博磊矿业有限公司建筑用白云岩矿按照《河北省工矿商贸领域作业场所视频监控全覆盖建设方案》的要求在高空和变电室装设视频。

整改情况：区应急管理局已督促保定鑫博磊矿业有限公司建筑用白云岩矿按照《河北省工矿商贸领域作业场所视频监控全覆盖建设方案》的要求在采坑治理、运矿道路、开采平台部位各增一个监控点位，（高空监控点位因阴天检查当日无图像，企业无变电室）完成了与区、市、省视频监控平台对接。

4. 金属非金属矿山基础信息管理系统更新不及时。系统中保定市满城区馒头山建材有限公司安全风险等级载明为 B 级，实际是 C 级，与实际不符。区应急管理局未按照《国家矿山安全监察局综合司关于进一步完善非煤矿山基本信息系统有关数据的通知》要求对数据信息进行更新完善。

整改情况：区应急管理局督促保定市满城区馒头山建材有限公司完善更新了非煤矿山基本信息，将安全风险调整为 C 级，并进行了审核。

（四）应急演练不及时。区应急管理局未按照应急部《生产安全事故应急预案》（应急管理部令第 2 号）要求至少每两年组织一次应急预案演练，提高本部门、本地区生产安全事故应急处置能力。

整改情况：区应急管理局制定保定市满城区非煤矿山生产安全事故应急演练方案及脚本，4 月 11 日上午组织公安、自然资源和规划分局、卫健等部门、属地乡（镇）及保定鑫博磊矿业有限公司进行了矿山滑坡事故应急演练。

二、督导组现场检查保定鑫博磊矿业有限公司提出的问题

（一）潘梓煜为地质专业技术人员兼职安全检查工。违反国家矿山安全监察局《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》（矿安〔2022〕4 号）第四条（十一）项的规定。

整改情况：因安全检查工培训时间不确定，鑫博磊公司采取两种方案对此问题进行整改：一是任命潘梓煜为地质技术人员，

另外安排两名工人为安全检查工，待培训机构通知参加培训取证；二是在智联招聘网上发布招聘地质技术人员信息，重新招聘地质技术人员，潘梓煜不在兼职。

（二）《生产安全事故应急预案》信息报告篇章中，无发生事故后 1 小时内报告国家矿山安全监察局省级局内容。违反国家矿山安全监察局《矿山生产安全事故报告和调查处理办法》（矿安〔2023〕7 号）第八条的规定。

整改情况：《生产安全事故应急预案》已补充“信息报告无发生事故后 1 小时内报告国家矿山安全监察局省级局内容”。

（三）《水文地质、工程地质、环境地质勘探报告》（2023 年 10 月）显示露天采场最大边坡高度达到 120m，未进行边坡稳定性分析。违反《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》要求。

整改情况：已确定好做边坡稳定性分析的专业机构，与中建材河北勘测设计院有限公司签订了《建设工程勘察合同》，设计院正在做边坡稳定性分析。

（四）未建立水文地质资料档案。违反《金属非金属矿山安全规程》（GB16423—2020）5.7.1.1 的规定。

整改情况：已建立水文地质资料档案（水文地质档案、气象资料台账、采区涌水量台账）。

（五）项目部宏大爆破工程集团编制的施工组织设计依据 2023 年 9 月《保定鑫博磊矿业有限公司建筑用白云岩（碎石）矿

初步设计变更》编制，2023年11月保定鑫博磊矿业有限公司安全设施发生重大变更后没有重新编制施工组织设计。

整改情况：宏大爆破工程河北保定项目部已按2023年11月河北省建筑材料设计研究有限公司编制的《保定鑫博磊矿业有限公司建筑用白云岩（碎石）矿安全设施重大变更设计》重新编制了《宏大爆破工程河北保定项目部鑫博磊白云岩矿施工组织设计》。

（六）未在正在施工的新建道路工程、采坑边坡治理工程、消顶采准工程处建立视频监控，视频监控无存贮功能。违反《河北省工矿商贸领域作业场所视频监控全覆盖建设方案》（冀安委办〔2022〕37号）有关规定。

整改情况：已在采坑治理、运矿道路、开采平台部位各增一个监控点位，完成了与区、市、省视频监控平台对接；视频监控安装了移动硬盘，本单位的视频监控存贮功能整改完毕，符合河北省工矿商贸领域作业场所视频监控全覆盖建设方案冀安委办〔2022〕37号有关规定。

（七）项目部宏大爆破工程集团编制的爆破设计施工方案规定填塞炮孔使用岩粉，不符合安全设施设计使用炮泥封孔的规定。

整改情况：宏大爆破工程河北保定项目部编制的爆破设计施工方案中“填塞炮孔使用岩粉”已按照安全设施设计修改为“使用炮泥封孔”。

三、加强和改善安全监管建议落实情况

我区在对检查组发现问题进行整改的基础上，对检查组提出的建议也逐项进行了整改落实。

（一）提高认识，增强学习的自觉性、主动性。保定市满城区要深刻认识《意见》和《硬措施》出台的重大意义，增强学习贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉。一要强化学习，区政府要迅速组织开展学习宣传活动，区主要领导、分管领导，矿山安全监管部门和矿山企业主要负责人要带头学，积极营造浓厚的学习氛围。二要深刻理解、准确把握《意见》和《硬措施》的精神实质和政策要求，将文件精神吃准吃透，措施落实到位，确保辖区矿山安全。

整改情况：区政府于2024年4月3日常务会议组织组织应急管理局、公安分局、自然资源和规划分局等部门及涉矿乡（镇）主要领导进行了集中学习；同时安委办组织应急管理局、自然资源和规划分局、公安分局、属地乡（镇）监管人员以及保定鑫博磊矿业有限公司主要负责人、安全管理人员对《意见》《硬措施》进行了学习并考试。

（二）深入开展矿山安全生产治本攻坚三年行动。深刻认识开展三年行动的重大意义，要从思想上高度重视，做好宣传和动员部署工作，形成浓厚的工作氛围；要科学合理的编制行动方案，切合本地区实际，做到目标明确，责任清晰，时限合理，措施有力，杜绝照搬照抄、上下一般粗，防止走过场；聚焦从业人员素质提升、重大事故隐患动态清零、产业结构调整、重大灾害治理、

复工复产验收等重点工作，明确时间表和路线图，加强过程监督和考核，强力推进。

整改情况：区应急管理局局牵头起草印发了《保定市满城区非煤矿山治本攻坚三年行动方案(2024-2026年)》(满安办[2024]18号)，结合我区矿山实际，明确工作目标、责任分工、时间步骤、保障措施，并积极推动工作落实。

(三)强化停产停工矿山安全监管和打非治违工作。一要严格落实《河北省安全生产委员会办公室关于印发停产停建非煤矿山安全监管三项措施的通知》《河北省工矿商贸领域作业场所视频监控全覆盖建设方案》和《国家矿山安全监察局综合司关于加强停产停建非煤矿山安全监管工作的通知》要求，加强对停产停建监管，严格落实包保责任。二要丰富检查手段，综合采用明查暗访、巡视巡查、无人机、远程监控等方式方法，确保停产停建矿山停到位。三要强化部门协调联动，充分运用已建立的自然资源、应急、乡(镇)、公安、纪检、政法委打非治违联动机制，对非法采矿、盗采矿产资源等行为，坚持露头就打，绝不姑息迁就。要强化行刑衔接，对重大案件，要立案侦查，该入刑的要入刑，同时开展问责调查，倒查责任，形成强力震慑。

整改情况：区应急管理局、自然资源和规划分局和涉矿山属地乡(镇)要按照矿山企业包保责任制要求，严格落实停产停建矿山安全监管，每周进行一次巡查；自然资源和规划部门协同相关乡(镇)综合利用远程监控、无人机、巡视巡查等方式方法，

加强停产停建矿山巡查，确保关停到位；应急部门充分利用视频监控和实地检查等方式，加强对在建矿山企业安全监管；自然资源和规划分局、涉矿属地乡（镇）要严格落实矿山打非治违，与公安、纪检、政法委等部门建立信息互通共享机制，强化行刑衔接，严厉打击非法采矿、盗采矿产资源等行为。

（四）加强队伍建设，压实监管责任。一要加强监管队伍建设。定期组织培训，开展业务学习，提高专业本领，执法人员必须取得行政执法资格证。二要加强対在建矿山保定鑫博磊矿业有限公司建筑用白云岩矿安全监管，严格按照批准的安全设施设计和施工组织设计施工，防止边建设边生产。要督促企业对高陡边坡处理制定安全防范措施并严格落实。三要定期开展风险研判。组织有关人员、股室针对辖区矿山实际和现状特点，分析矿山存在的主要风险并向企业发布，要求企业制定管控措施，确保风险管控到位。四要定期开展事故应急预案演练，演练要制定脚本，贴合矿山实际并对演练效果开展评估，达到预期目的。

整改情况：严格按照司法部门要求，组织应急、自然资源和规划、公安执法人员参加执法培训考试，做到执证上岗，同时积极参加本系统组织的业务培训，不断提升监管人员业务素质。应急部门要按照安全设施设计和施工组织设计加强对鑫博磊矿业公司的安全监管，督促企业对高陡边坡处理制定安全防范措施并落实到位；每季度组织监管股室和执法人员对矿山风险进行研判，并向企业发布，目前已将第二季度风险及防范措施发至鑫博磊矿

业；应急管理局制定满城区非煤矿山生产安全事故应急演练方案及脚本，4月11日上午组织公安、自然资源和规划、卫健等部门、属地乡（镇）及保定鑫博磊矿业有限公司进行了矿山滑坡事故应急演练。



保定市满城区人民政府办公室

2024年4月28日印发